



乳幼児は、原則里親委託

10年以上、施設で暮らす子が1割います。

乳児院・児童養護施設で育つ子どもの入所期間の上限を設定し
「子ども時代のすべてを施設で育つ子ども」をなくして下さい。

☆子ども時代の全てを乳児院・養護施設で育つと最大で1億円の経費がかかる！？

「千葉県における社会的資源のあり方について(H19年3月)」によると、児童定員一人にかかる年間経費は、県立乳児院で8,376,100円、県立児童養護施設で6,382,900円、民間乳児院で6,382,900円、民間児童養護施設で2,156,440円となります。

仮に、子ども時代の全てを乳児院・児童養護施設で育つと、県立施設で約1億422万円(内人件費8,350万円)、民間施設で約5,046万円(内人件費3,433万円)の経費が子ども一人にかかる計算になります。

種別	定員	事業費	うち人件費	1人当たり年間経費	人件費の割合
乳児院(県立)	30	251,283,000	224,335,000	8,376,100	89%
乳児院(民間)	20	127,658,000	105,355,000	6,382,900	83%
児童養護施設(県立)	100	520,511,000	405,065,000	5,205,110	78%
児童養護施設(民間)	100	215,644,000	132,281,000	2,156,440	61%
里親養育	1			1,584,000	

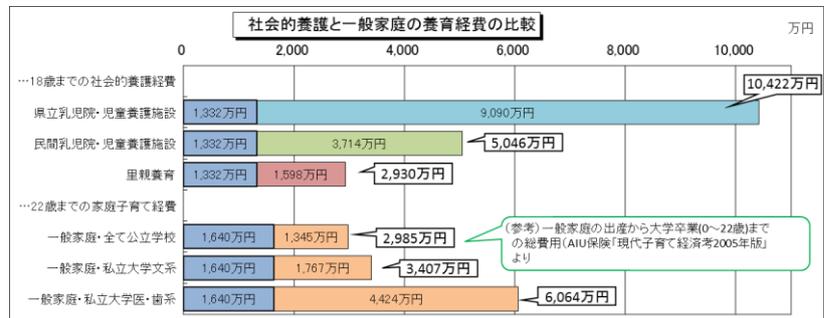
※里親養育 (養育費60,000円+里親手当72,000円)×12か月

(計算式)

県立乳児院・県立児童養護施設 8,376,100円×2.5年+6,382,900円×16年=104,222,010円 (内人件費計 83,504,983円)
 民間乳児院・民間児童養護施設 6,382,900円×2.5年+2,156,440円×16年=50,460,290円 (内人件費計 34,334,335円)
 里親養育 1,584,000円×18.5年=29,304,000円 ※里親手当相当額 (15,984,000円)

里親養育の経費は2,930万円であり、県立施設の28%、民間施設の58%の経費となります。

社会的養護にかかる一般養育費は月に約5万円程度ですが、お小遣いなど考慮し、平均6万円/月で試算すると1,332万円となり、これは、施設・里親にかかわらず、子どもの養育にかかる経費です。これを除いた経費が、施設職員の給与や里親手当などの経費となります。千葉県の委員に確認したところ、この経費には教育関係費は含まれていないとのこと。他の自治体の例では、平成19年度東京都一般会計予算書によると、子供一人当たり公立児童養護施設で6,832,727円、民間児童養護施設で3,517,856円、里親1,710,611円の年間予算が計上されています。



☆一般家庭の大学卒業までの総養育経費は、2,985万円～6,064万円

AIU保険会社は2005年4月に「現代子育て経済考2005年版」を発表しました。この調査は、子供が誕生してから大学を卒業するまでの22年間に、子供一人にかかる概算費用を各種資料を基に算出したものです。AIU保険会社は1977年以来この調査を継続的に行っており、この調査は2001年4月に発表して以来となります。

この調査では、基本養育費(食費・衣料費・おこづかい等)は約1,640万円、学校教育費(学費、けいこごと等)は約1,345～4,424万円という結果となりました。

基本養育費と学校教育費を合算した総費用は、最もお金のかからない(全て公立校に進学)場合で、約2,985万円、もっともお金のかかる「私立大学医学・歯学系」のコースで6,064万円となります。

(※)AIU保険会社HPより http://www.aiu.co.jp/about_us/press/05_04_28.htm

この調査によると、最もお金のかからないコースの「幼稚園～公立高校」の教育経費は、853万円となりますので、社会的養護の子どもたちには、県立施設で約1億1,275万円、民間施設で約5,899万円、里親養育で4,129万円の経費が子ども一人にかかると考えられます。

お詫び 以前作成しました経費比較表は、乳児院・児童養護施設の月額を勘違いして計算していました。今回、指摘があり、施設定員1名あたりの年間経費で算定しなおしました。謹んでお詫びします。 sido

☆児童養護施設の改築費は47年間で2,160億円以上！

児童養護施設・乳児院の建設費（改築費）は、国1/2、自治体1/4の補助金が支出されます。したがって、建築費の1/4を準備すれば、児童養護施設を建てることができます。さいたま市などのように、さらに1/8の補助金を出すところもあります。施設の建設費は、安くても4億円以上かかります。仙台の児童養護施設では、6億8千万円の建築費がかかった例もあります。（「児童養護施設」「建設費」で検索してみてください）

居住型施設（鉄筋コンクリート製）の耐用年数は、47年と定められています。平成24年度現在、児童養護施設589施設、乳児院131施設あります。合計720施設が47年間に建て替えをすると、2,160億円の公費負担が発生します。年額にすると46億円となります。（計算式：3億円×720施設）

☆児童養護施設の子は、一般家庭の子に比べて73倍もホームレスになりやすい？

平成20年10月28日に法政大学市ヶ谷校舎で開催された「貧困研究会 第1回研究大会」において、「住居喪失不安定就労者に関する厚生労働省全国調査」の報告がなされました。

会場から「住居喪失不安定就労者における児童養護施設出身者の割合」についての質問があり、厚生労働省職業安定局就労支援室室長 北條憲一氏が、「住居喪失不安定就労者の養護施設出身者の割合は1割程度」と回答しました。

平成17年国勢調査によると0歳から18歳の児童人口は22,699,042人であり、また、社会福祉施設等調査報告では、全国の児童養護施設に入所している児童数は30,830人（平成17年10月）となっています。養護施設の子どもの児童人口にしめる割合は0.136%（736：1）となります。

にもかかわらず、「住居不安定就労者」にしめる割合が1割（10：1）というのは、児童養護施設の出身者は一般家庭の児童に比べて73.6倍も「住居不安定就労者」になりやすいといえます。



「乳幼児は原則里親委託」を基本としてください

○乳幼児は家庭での愛着形成が必要

欧米では、社会的養護の主流は里親養育などの家庭的養育であり、乳幼児の長期施設収容は皆無であり、施設養育は、中学生以上、又は、重篤なケアを必要とする子どもだけとなっています。その施設も、子ども10人に職員が20人以上などという、日本とは逆の濃厚なケアを行える体制となっています。

片や日本では、乳児院では子ども1.7人に職員1名の配置であり、三直公休の勤務態勢を組むと、実際の直接処遇は、職員一人に子ども7人の計算になります。

また、職員の平均勤続年数は3、4年であり、担当制と言いながら毎年担当が替わったり、部屋替えがあつたりと、特定の職員との継続した愛着形成は望むべくもありません。乳幼児は、建物や施設環境に愛着を持つものではありません。移り変わっていく大人ではなく、自分だけを愛してくれる「いなくなる大人」とその環境に愛着を持つものなのです。しかし、平成25年3月現在、乳児を里親に委託しているのは69都道府県市のうち38自治体のみです。もちろん、年度途中で0歳児を委託し、3月末には1歳になるケースも考えられます。逆に、ここに名前の挙がっている乳児委託数1名の自治体も、翌年度の報告では、名前が出てこないことも考えられます。

愛知県では、児童相談所が公的機関の責任として、養子縁組委託を積極的に行い、その結果として0歳児の委託が増えています。行政が責任を持って委託を行えば、年間一人という少ない数字は出てこないでしょう。

※0歳児を里親委託している自治体 ※平成25年3月福祉行政報告例より 例：0歳児委託人数(全委託数)

愛知県…16人(134人)、北海道15人(320人)、名古屋市8人(59人)、福島県7人(75人)、大分県7人(75人)、

千葉県7人(191人)、静岡県6人(54人)、

浜松市・静岡県・新潟市…5人、大阪府・鹿児島県・札幌市・沖縄県…4人、福岡市・三重県・広島県・岐阜県…3人、

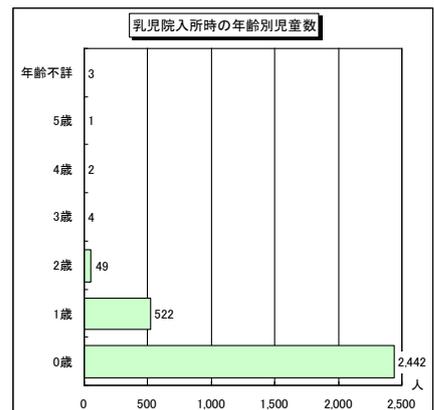
和歌山県・北九州市・鳥取県・長野県・堺市…2人、福岡県・栃木県・大阪市・川崎市・仙台市・神戸市・滋賀県・山

梨県・山口県・山形県・香川県・京都市・宮崎県・茨城県・さいたま市…1人

乳児院に0歳で入所する子どもは2,442人(80.8%)であり、8割を超えています。次いで1歳522人(17.3%)、2歳49人(1.6%)と減少しています。（右図）

また、入所期間は、1年未満が1,745人(57.70%)、1年以上2年未満が968人(32.0%)、2年以上が309人(10.2%)となっています。（平成19年度児童養護施設入所児童等調査より）

乳児院の平均入所期間は0.9年であり、大多数の乳幼児は短期間で家庭復帰をしています。しかし、2割の幼児は家庭復帰をできずに児童養護施設に措置変更されます。この乳児院から児童養護施設へ措置変更されるほど長期入所している幼児は、里親家庭への委託を真っ先に検討すべきです。



○反応性愛着障害 (RAD—Reactive Attachment Disorder) になる長期入所の乳幼児

平成 14 年(2002 年)11 月 3 日、栃木県宇都宮市で、養育里親が 3 歳の女の子を殴って死なせてしまいました。亡くなった女の子は、生後すぐに乳児院に入れられ、3 才過ぎて委託されるまで乳児院で育ちました。一方、1 才まで母親の元で育てられ、妹と一緒に乳児院に入所した兄(当時 4 才)は、虐待の形跡も見られず、里親との関係は良好だったようです。

このことから、生後すぐに乳児院に入所し、24 時間の集団養育環境で育った妹は、反応性愛着障害児の可能性があり、大変に育てにくい子であったと推測しています。特定の養育者との愛着形成が出来ず「反応性愛着障害」となった子どもの養育が大変に難しく、その結果、虐待につながりかねないということは、過去から多くの里親たちが指摘してきたことです。

日本でも近年知られてきた RAD (Reactive Attachment Disorder—反応性愛着障害) は、乳児院など施設の集団養育が長く、特定の養育者との信頼関係を築き得なかった子どもがなるといわれ、DSM-IV (精神障害の診断と統計の手引) にも項目があり、日本でも診断名を付けられる子どもも増えてきました。

2009 年 12 月 18 日の国連総会決議で採択された「児童の代替的養護に関する国連指針 (以下「国連ガイドライン」)」では、「幼い児童、特に 3 歳未満の児童の代替的養護は家庭を基本とした環境で提供されるべきである」とし、兄弟姉妹の分離防止や緊急の場合、家庭的養育までの短期間の養育のみを例外としています。

今回の資料では、国連ガイドラインを遵守していない自治体が大半であり、乳幼児の家庭で育ち、健全に発達する権利が損なわれていることが明らかになっています。

○「三つ子の魂百まで」というように満 2 歳までの養育が一生を左右する

日本人は、さまざまな経験知をことわざにし、その経験を共有し、後世に伝えてきました。「三つ子の魂百まで」ということわざも、反応性愛着障害という言葉が知らなくても、「満 2 歳までの養育や環境が子どもの一生を左右する」ことを経験的に知っていたのだと思います。「乳幼児は里親委託」を基本原則としてください。



「子ども時代の全てを施設で育つ子ども」をなくしてください

○児童養護施設で 10 年以上育つ子どもは 1 割

平成 19 年度児童養護施設入所児童等調査では、児童養護施設の入所児童の平均入所期間は 4.4 年(平成 9 年度調査では 4.8 年)となっています。

同調査によると、10 年以上児童養護施設に入所している児童数は 3,125 人であり、全入所児童(30,416 人)の 10.3%にあたります。また、平均入所期間 4.4 年を超える 5 年以上入所している児童数は 10,436 人であり、全入所児童の 34.3%になります。(右図)

また、乳児院から養護施設に措置変更された児童は 5,557 人であり、養護施設入所児童の 18.3%になります。(右下図)

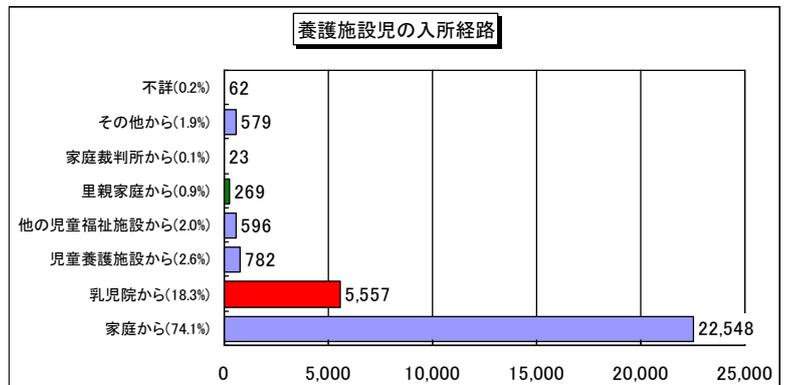
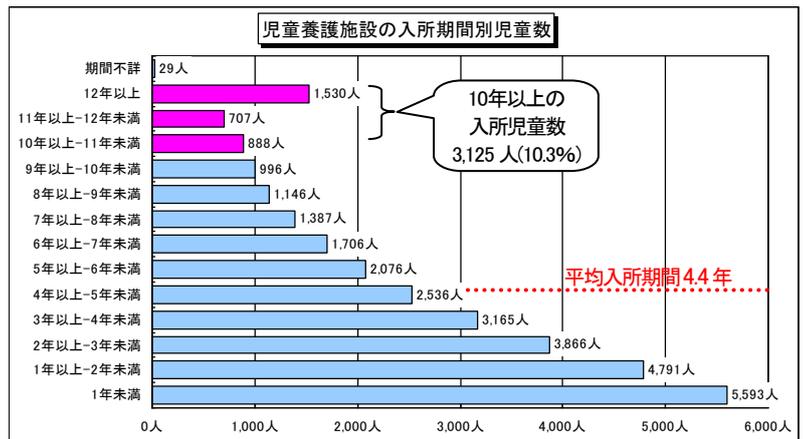
同調査には、乳児院・養護施設と継続する通算入所期間の調査項目がないため、子ども時代の全てを施設で育つ子どもの実数は正確に把握できませんが、乳児院の平均入所期間が 0.9 年と 1 年未満であることを考えると、乳児院に長期入所し、家庭復帰出来ずに児童養護施設に措置変更された児童ほど、子ども時代の大半を施設で育つリスクが高いと考えられます。

この長期入所児童は、次から次へと入所し、短期間滞在し家庭へ帰っていく他の 9 割の児童を見送り続ける、いわば、施設に置き去られた子どもといえます。海外では、恒久的な代替家庭に行くことの出来ない子どもを、「待ち続ける子」「待たされ続ける子」と云われています。

乳児院・児童養護施設の通算入所期間を調査項目にあげるとともに、乳児院・児童養護施設の入所年限を定め、長期になりそうな子どもは養子縁組や里親委託を優先するなど、長期入所児童を作らない仕組みが必要です。

(その他の数字)「両親ともいない」「両親とも不明」が 9.1%、家族との交流がないが 17.2%… ※当会 HP 参照

(親が育てられない子どもを家庭に！里親連絡会事務局)





子どもは措置された自治体によって、養子縁組家庭や里親家庭に行けませんが、
運の無い子は子ども時代のすべてを施設で育ちます。

[都道府県市別里親委託率]

[登録里親への児童委託率]

後追いを
するところに
保母
いなくなり
乳児院児

()は里親委託率全国順位

都道府県市	里親委託率	児童養護施設	乳児院
新潟県(1)	44.3%	46.9%	8.9%
静岡市(2)	38.8%	58.3%	2.9%
宮城県(3)	30.2%	56.5%	13.3%
新潟市(4)	29.3%	58.6%	12.1%
岩手県(5)	27.8%	65.6%	6.6%
沖縄県(6)	25.7%	71.1%	3.2%
北海道(7)	25.6%	71.8%	2.6%
山梨県(8)	24.6%	67.0%	8.4%
仙台市(9)	23.9%	60.3%	15.8%
滋賀県(10)	23.3%	64.5%	12.2%
福岡市(11)	23.2%	65.9%	0.9%
川崎市(12)	21.3%	70.0%	8.7%
島根県(13)	21.1%	67.1%	1.7%
静岡県(14)	20.7%	71.2%	8.0%
千葉県(15)	19.3%	73.2%	7.5%
大分県(16)	18.3%	77.1%	4.6%
さいたま市(17)	17.9%	75.4%	6.6%
鳥取県(18)	17.9%	69.8%	12.3%
栃木県(19)	17.3%	71.9%	0.8%
三重県(20)	16.7%	77.4%	5.8%
福島県(21)	16.4%	78.3%	5.3%
札幌市(22)	16.2%	81.0%	2.8%
石川県(23)	15.9%	79.7%	4.3%
浜松市(23)	15.9%	77.5%	6.5%
千葉市(25)	15.1%	77.4%	7.5%
香川県(26)	14.4%	76.4%	9.2%
徳島県(27)	14.1%	77.5%	8.4%
福岡県(28)	13.9%	77.4%	8.8%
青森県(29)	13.8%	81.7%	4.4%
宮崎県(30)	13.2%	80.8%	6.0%
和歌山県(31)	12.4%	77.5%	0.1%
神奈川県(32)	12.1%	78.9%	9.0%
富山県(33)	12.0%	76.5%	1.5%
山口県(34)	11.9%	82.9%	5.2%
愛知県(35)	11.9%	79.3%	8.8%
広島県(36)	11.7%	82.0%	6.3%
佐賀県(37)	11.1%	82.8%	6.1%
埼玉県(38)	0.8%	79.1%	0.1%
福井県(39)	0.6%	80.3%	9.0%
東京都(40)	0.4%	78.2%	1.4%
横須賀市(41)	0.4%	83.1%	6.5%
群馬県(42)	0.1%	80.5%	9.4%
茨城県(43)	0.0%	82.6%	7.3%
岡山県(44)	9.7%	85.6%	4.7%
奈良県(45)	9.4%	82.2%	8.5%
兵庫県(46)	9.3%	83.0%	7.7%
広島市(47)	9.2%	86.3%	4.4%
長野県(48)	9.0%	83.3%	7.7%
相模原市(49)	8.8%	83.0%	8.2%
名古屋市(50)	8.4%	80.3%	1.3%
山形県(51)	8.3%	84.9%	6.7%
神戸市(52)	8.2%	82.6%	9.1%
熊本市(53)	8.1%	84.0%	7.8%
北九州市(54)	8.0%	86.9%	5.1%
長崎県(55)	8.0%	86.1%	5.9%
岡山市(56)	8.0%	87.6%	4.4%
秋田県(57)	7.8%	85.7%	6.5%
大阪市(58)	7.6%	78.7%	13.7%
京都市(59)	7.4%	84.5%	8.1%
愛媛県(60)	7.3%	83.9%	8.8%
熊本県(61)	6.8%	87.8%	5.4%
鹿児島県(62)	6.8%	87.4%	5.9%
岐阜県(63)	6.5%	88.0%	5.5%
横浜市(64)	6.3%	83.7%	0.0%
大阪府(65)	5.8%	87.0%	7.2%
京都府(66)	5.8%	80.3%	13.9%
高知県(67)	5.0%	88.0%	7.0%
堺市(68)	4.7%	86.5%	8.8%
金沢市(69)	3.5%	88.9%	7.6%
全国	12.8%	79.0%	8.2%

■ 里親 □ 児童養護施設 □ 乳児院

枕ミルク
乳児(こ)が育つ?
親が無くても
乳児院児



愛着障害
好きでなかった
わけじゃない
乳児院児

施設出て
また施設?
世代連鎖児

里親登録して10年...
まだ子ども
が来ない...

登録し
名ばかり里親
はや10年



()は児童委託率全国順位

都道府県市	登録里親への児童委託率	児童委託里親数	未委託里親数
(1)徳島県	55.6%	30	24
(2)熊本市	54.5%	24	20
(3)宮城県	53.7%	80	69
(4)北海道	49.7%	236	239
(5)静岡市	49.4%	40	41
(6)福岡県	49.0%	71	74
(7)福岡市	47.4%	54	60
(8)宮崎県	46.8%	52	59
(9)沖縄県	46.6%	76	87
(10)和歌山県	46.3%	37	43
(11)川崎市	46.1%	53	62
(12)鹿児島県	45.8%	38	45
(13)山梨県	45.2%	61	74
(14)大阪市	44.8%	47	58
(15)横須賀市	44.4%	8	10
(16)東京都	44.4%	289	362
(17)広島市	43.9%	25	32
(18)札幌市	42.6%	87	117
(19)岩手県	42.1%	83	114
(20)大分県	41.8%	56	78
(21)佐賀県	40.3%	27	40
(22)高知県	39.4%	13	20
(23)千葉県	39.4%	148	228
(24)名古屋市	39.0%	48	75
(25)山口県	38.5%	52	83
(26)石川県	38.5%	20	32
(27)島根県	38.5%	35	56
(28)神奈川県	38.4%	73	117
(29)岡山県	37.7%	26	43
(30)大阪府	37.7%	61	101
(31)さいたま市	37.5%	48	80
(32)新潟県	37.1%	63	107
(33)熊本県	36.7%	29	50
(34)堺市	36.7%	11	19
(35)栃木県	36.5%	89	155
(36)三重県	36.2%	71	125
(37)青森県	35.8%	43	77
(38)鳥取県	35.6%	26	47
(39)兵庫県	35.1%	99	183
(40)広島県	33.6%	39	77
(41)仙台市	33.3%	39	78
(42)静岡県	33.2%	79	159
(43)群馬県	33.1%	42	85
(44)茨城県	33.0%	64	130
(45)新潟市	32.9%	23	47
(46)埼玉県	31.8%	136	292
(47)長崎県	31.7%	32	69
(48)香川県	31.7%	19	41
(49)北九州市	31.6%	25	54
(50)千葉県	31.5%	17	37
(51)福島県	30.6%	63	143
(52)相模原市	30.0%	12	28
(53)浜松市	29.7%	19	45
(54)京都府	29.2%	19	46
(55)愛媛県	28.4%	25	63
(56)福井県	28.4%	19	48
(57)神戸市	28.2%	20	51
(58)愛知県	27.8%	84	218
(59)滋賀県	27.7%	51	133
(60)岡山市	27.7%	13	34
(61)秋田県	26.5%	18	50
(62)横浜市	26.0%	33	94
(63)富山県	25.3%	20	59
(64)長野県	25.3%	47	139
(65)奈良県	24.3%	26	81
(66)京都市	20.5%	23	89
(67)岐阜県	20.4%	30	117
(68)山形県	20.0%	17	68
(69)金沢市	14.3%	4	24
全国	37.1%	3487	5905

■ 児童委託里親数 □ 未委託里親数

結婚が
生まれて
初めての
家庭生活
施設長期入所児

この
子
を
運
ぶ
の
は
乳
児
院
?
養
子
希
望

顔知らぬ
親待たされ
続け
満年齢
施設長期入所